

LES CLÉS DE LA RÉUSSITE

- Les maîtres d'ouvrage ont bénéficié d'**habitudes de travail** qui ont facilité le montage du projet et sa réalisation.
- Les deux partenaires étaient engagés dans un même projet de recherche, le **PSDR INVENTER**. Cette configuration a aidé à faire naître l'idée de proposer un PAT commun aux deux territoires, puis permis un décentrage du projet, ce qui montre la capacité des maîtres d'ouvrage à être accompagnés dans leur projet par les acteurs de la recherche.
- Les maîtres d'ouvrage ont su se doter d'une **structure d'animation à part entière** et dégager des financements ayant permis de recruter une **chargée de mission intégralement dédiée** à la mise en œuvre du PAT.
- Les maîtres d'ouvrage ont fait preuve de compétences d'animation :
 - o Pour agréger des connaissances et des compétences variées autour du projet
 - o Pour permettre de créer une culture et des objectifs communs
 - o Pour faciliter le dialogue entre les participants

PAROLE DU CHERCHEUR

SALMA LOUDIYI

Maitre de conférences, Vetagrosup, UMR Territoires



Le suivi de l'élaboration du PAT du GC / PNR-LF est une opportunité de suivre en temps réel la construction et la mise en œuvre des politiques alimentaires à l'échelle territoriale et d'analyser les différents enjeux, choix et controverses qui émergent lors de la rencontre de la diversité des acteurs en présence. L'alimentation, c'est faire des choix pour l'avenir. Cela appelle à inventer des façons de faire plus systémiques et plus transversales et par conséquent une capacité des acteurs à construire concrètement les modalités de coexistence des modèles agricoles et alimentaires. L'alimentation, c'est du politique en invention que les chercheurs doivent comprendre et accompagner.

CETTE PLAQUETTE EST LE FRUIT D'UN PARTENARIAT ENTRE DES CHERCHEURS DE L'UMR TERRITOIRES ET DES ACTEURS DE L'ARDTA, CAP RURAL, IADT ET PLATEFORME 21 DANS LE CADRE DU PROJET PSDR INVENTER

POINTS D'ATTENTION, DE VIGILANCE

La réussite de la démarche qui s'est déroulée entre mars 2017 et mai 2018 pourra s'évaluer au regard de la mise en œuvre effective du PAT. Trois points de vigilance pour cette suite :

- Des financements pour l'animation de l'élaboration du PAT mais **pas de financement pour la mise en œuvre du PAT**. L'état compte sur l'amorçage d'une coordination locale et une reconnaissance, labellisation pour que les acteurs soient en capacité de mobiliser des financements par la suite.
- Il faudra arriver à maintenir le **caractère inclusif** du dispositif et le renforcer. A ce jour, la diversité reste relative : comparée aux représentants des pouvoirs publics (57%), les collectifs citoyens (27%) et les acteurs du marché (16%) sont légèrement sous-représentés dans le processus participatif en particulier dans sa dimension décisionnelle. Par ailleurs, même si des ateliers tournants ont permis d'intéresser des acteurs répartis sur l'ensemble du territoire, ce n'est pas si homogène que cela, il y a encore une **marge de progression** car le sud du territoire du LF notamment est peu représenté par les acteurs participants.
- Veiller à ce que les acteurs ayant participé à la démarche d'élaboration continuent à s'impliquer dans le PAT. Se pose la question de l'engagement durable et du degré d'implication des acteurs.

CONCLUSION

Au final, l'élaboration d'une stratégie alimentaire durable sur un vaste territoire comme celui du GC et du PNR-LF a nécessité des pratiques efficaces en matière de **gouvernance** et de **participation d'acteurs**.

En matière de gouvernance, les maîtres d'ouvrage, dotés de fortes compétences d'ingénierie, ont pu concevoir et animer une démarche d'élaboration du PAT, résoudre des conflits et plus largement **construire une culture commune** autour de l'alimentation.

En matière de participation, c'est bien la grande diversité d'acteurs, mobilisés tout au long du processus, qui a permis d'assurer une **réflexion systémique** sur l'avenir de l'alimentation sur le territoire, de manière inclusive et partagée.

LE PROJET PSDR INVENTER VISE À ANALYSER LES INITIATIVES ALIMENTAIRES ET À ACCOMPAGNER LES DYNAMIQUES DE DÉVELOPPEMENT DES TERRITOIRES : RURAUX ET PÉRI-URBAINS

POUR EN SAVOIR PLUS

www.psd.fr
www6.inra.fr/psdr-inventer.fr

CONTACTS

MARIE HOUDART, GÉOGRAPHE
marie.houdart@irstea.fr

SYLVIE LARDON, GÉOGRAPHE
sylvie.lardon@agroparistech.fr

PIERRE-MATHIEU LABEL, GÉOGRAPHE
pierre-mathieu.le-bel@irstea.fr

CONSTRUIRE UNE STRATÉGIE ALIMENTAIRE INCLUSIVE ET PARTAGÉE SUR UN VASTE TERRITOIRE

ENSEIGNEMENTS TIRÉS DE...

L'ÉLABORATION DU PROJET ALIMENTAIRE TERRITORIAL DU GRAND CLERMONT ET PNR LIVRADOIS-FOREZ

PLAQUETTE EN PHASE DE TEST

PAROLE D'ACTEUR

ETIENNE CLAIR

Responsable du pôle Développement économique au PNR-LF

Depuis de nombreuses années, le PNR-LF accompagne des projets qui encouragent des pratiques agricoles saines favorables à une gestion durable des ressources. Lors du lancement de l'appel à projet du PNA, plusieurs acteurs se sont interrogés localement sur l'échelle la plus pertinente pour l'élaboration d'un Projet Alimentaire Territorial. C'est l'échelle avec le GC qui s'est imposée. Pour co-construire une vision commune du système alimentaire souhaitable, sans nier les divergences d'intérêts, nous avons cherché à mobiliser les acteurs en s'assurant d'un bon équilibre entre les différentes sensibilités et les différents types d'intérêts. Même si l'approche prospective a parfois été perçue comme trop technique, elle a permis aux acteurs de s'extraire des contraintes du présent et d'envisager de nouveaux possibles. Le chiffrage en terme spatial des conséquences des choix a aussi permis de se rendre compte de l'envergure de changement à entreprendre. Notre approche systémique (du champ à l'assiette) a débouché sur un projet alimentaire territorial très large (multi thématiques et multi acteurs) qui pose aujourd'hui de nombreuses questions méthodologiques pour la gouvernance et la mise en œuvre opérationnelle des actions.

PAROLE D'ÉLU

JEAN-PIERRE BUCHE

Vice-président du Grand Clermont en charge du PAT et Maire de Pérignat-ès-Allier

Inventer une nouvelle façon de s'alimenter, un projet qui paraît presque incongru tant la question de l'alimentation semble une évidence aux yeux de nos concitoyens. Et pourtant, la distance de « la fourche à la fourchette » s'est tellement allongée pendant que le bon sens, qui devrait prévaloir dans nos choix d'ingrédients pour la composition de nos menus quotidiens, s'est tellement éloigné qu'il est désormais urgent d'agir. Agir pour notre santé, agir pour notre qualité de vie, agir pour notre cadre de vie mais aussi agir pour un autre développement territorial. Voilà les quelques raisons pour lesquelles, les élus que nous sommes doivent s'emparer de cette question centrale que représente l'alimentation. Il y va non seulement de l'avenir de nos territoires mais plus encore de l'avenir de notre société.

POUR QUOI FAIRE ?

L'objectif de l'élaboration du PAT est de **fédérer une diversité d'acteurs** à même de s'engager, ensemble, dans la mise en œuvre du projet alimentaire. Il s'agit de co-construire une vision commune sur le long terme, afin d'assurer l'engagement des acteurs dans ce projet. L'enjeu est d'autant plus important que le territoire retenu pour mettre en œuvre le PAT est vaste : il regroupe le **Grand Clermont (GC)** et le **PNR Livradois-Forez (PNR-LF)**. Le PAT vise à offrir aux populations une alimentation saine, de qualité, accessible à tous, issue de circuits de proximité et contribuant au développement d'une agriculture rémunératrice pour l'agriculteur et respectueuse de l'environnement. Ce projet traduit la volonté des élus de **structurer toute la chaîne alimentaire** de la semence jusqu'aux déchets et de dynamiser l'économie locale.

QUOI ?

Déroulée sur presque une année, la démarche d'élaboration du PAT repose sur :

- Une étape de **diagnostic et de prospective** qui s'appuie sur l'expertise d'un bureau d'études.
- L'identification des **moyens et actions** à mettre en œuvre à travers des **ateliers participatifs** (ateliers « fermes » avec des agriculteurs et ateliers thématiques) qui offrent la possibilité de co-construire le PAT.
- Des séances plénières pour informer les participants de l'avancée du projet.

QUI ?

Le GC et le PNR-LF sont les maîtres d'ouvrage. Un bureau d'études est recruté comme maître d'œuvre. Des élus prennent part au projet dans le cadre du Comité de pilotage.

OÙ ?

Avec 106 communes, le GC regroupe quatre communautés de communes. Il représente le poumon économique de l'ancienne région Auvergne, avec 414.000 habitants soit 31 % de la population de l'Auvergne. Il conserve une forte dominance rurale (62% de son territoire). Due à l'étalement urbain, la perte de ses terres agricoles est évaluée à 184 ha /an. L'enjeu est important puisque ce territoire a vocation à accueillir de nouveaux habitants. Quant au PNR-LF, il regroupe 158 communes. Il a une population de 99.000 habitants soit 7% de la population de l'Auvergne. 84% de la Surface Agricole Utile sont dédiés à l'élevage tandis que la forêt occupe 55% du territoire.



DISPOSITIFS D'ENCADREMENT ET DE SOUTIEN

A l'échelle nationale, la politique mise en place depuis 2014 a permis de faire émerger les PAT :

- En 2014, la loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt fait de l'ancrage territorial de l'alimentation l'un des objectifs de la politique agricole et alimentaire. La Loi instaure un nouveau dispositif : les PAT, qui visent à articuler circuits courts, filières de proximité et agriculture durable.
- En 2015 est édité le premier Appel à Projets du Programme National pour l'Alimentation (PNA). Une seconde édition sort en 2016.

Localement, le PNR-LF et le GC, ayant des habitudes de travail en commun, participent à un même projet de Recherche-Action (PSDR Inventer). A la suite d'une réunion commune dans le cadre de ce projet, ils décident de répondre ensemble à l'appel à projet du PNA.



HISTOIRE DE LA DEMARCHE

UN TERRITOIRE RESSOURCE

À la fois urbain et rural, le territoire sur lequel porte le projet est emblématique des enjeux relatifs à la question alimentaire : production, consommation, distribution, santé, environnement, etc. De nombreuses initiatives alimentaires existent sur le territoire, l'enjeu est de les fédérer et de les coordonner.

ACTEURS 'PÉPITE'

- Les Elus du PNR-LF et du GC partagent une vision commune pour le territoire.
- Les techniciens de ces structures partagent des habitudes de travail et une même capacité d'action pour mettre en œuvre une ingénierie de projet.
- Une animatrice est entièrement dédiée à l'animation du projet : elle facilite le dialogue entre participants, maîtres d'œuvre et maîtres d'ouvrage et assure le suivi du projet.
- Un bureau d'études, reconnu scientifiquement, propose une démarche de conception mettant au cœur de la réflexion un scénario d'évolution de la production et de la consommation alimentaire élaboré à l'échelle nationale, qu'il applique à l'échelle locale.

